

Генеральному Прокурору  
Российской Федерации  
Ю.Я. Чайке

08 июня 2012 года

Уважаемый Юрий Яковлевич,

Обращаемся к Вам в связи с предполагаемым нами нарушениям законодательства, допущенным ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания» при проведении процедуры оценки воздействия на окружающую среду по проекту «Строительство подземного рудника на базе месторождения апатит-нефелиновых руд Партомчорр производительностью 2,0 млн. тонн сырой руды в год» (далее – проект «Строительство подземного рудника...»), а также при проведении государственной экспертизы проектных материалов указанного проекта Федеральным Автономным Учреждением «Главное управление государственной экспертизы».

В последнее время в публичных выступлениях руководителей ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания» и его Кировского филиала, а также в прессе (например: газета "СЗФК Информ" № 3 (13) за апрель 2012 г.) утверждается, что проект «Строительство подземного рудника...» прошел государственную экспертизу в Федеральном Автономном Учреждении «Главное управление государственной экспертизы» и получил положительное заключение № 1237-11/ГГЭ-7477/15 от 06.12.2011 г.

По нашему мнению, экспертиза проведена в нарушение требований законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности проводится оценка воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС). Согласно пункту 3 данной статьи порядок проведения ОВОС устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

В соответствии с указанной статьей, Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации утверждено приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372, зарегистрированным в Минюсте РФ 04.07.2000 № 2302 (далее – Положение об ОВОС).

В соответствии с пунктом 25 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87, результаты оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду должны входить в состав проектной документации, представляемых на государственную экспертизу.

В соответствии с подпунктами а) и б) пункта 24 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 5 марта 2007 г. N 145 отсутствие в проектной документации разделов, предусмотренных частью 13 Градостроительного кодекса Российской Федерации (то есть установленных на основании Градостроительного кодекса Правительством Российской Федерации в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87), либо несоответствие разделов проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации (установленных на тех же основаниях тем же Положением) являются основаниями для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных на государственную экспертизу.

Таким образом, в состав проектной документации проекта «Строительство подземного рудника...», представленной на государственную экспертизу, должны были входить результаты ОВОС, процесс и подготовка соответствующих материалов которой регулируется названным выше Положением об ОВОС.

В соответствии с пунктом 1.6. Положения об ОВОС одним из результатов ОВОС является «выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности», причем результаты ОВОС «документируются в материалах по оценке воздействия, которые являются частью документации по этой деятельности, представляемой на экологическую экспертизу, а также используемой в процессе принятия иных управленческих решений, относящихся к данной деятельности». Соответственно, «наличие материалов по выявлению и учету общественных предпочтений в составе проектной документации является обязательным условием их комплектности» (данное разъяснение дано в письме от 28.10.2009 № 35637-ИП/08 Министерства регионального развития Российской Федерации, уполномоченного Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 давать разъяснения о порядке применения Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, – копия данного письма прилагается к настоящему обращению).

Участие общественности в подготовке материалов ОВОС в соответствии с пунктами 2.5 и 4.2 Положения об ОВОС является неотъемлемой частью процесса проведения ОВОС и осуществляется заказчиком. В разделе IV «Информирование и участие общественности в процессе оценки воздействия на окружающую среду» Положения об ОВОС указаны меры, которые принимает заказчик по обеспечению участия общественности в подготовке и обсуждении материалов ОВОС. ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания» не приняло следующих обязательных мер:

– не осуществляло информирование общественности на этапе уведомления, предварительной оценки и составления технического задания на проведение ОВОС, в частности, информация с определенными в пункте 4.3 Положения об ОВОС сведениями

не была опубликована в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти;

- не принимало и не документировало замечания и предложения от общественности и, соответственно, не учло их при составлении технического задания на ОВОС и не отразило в материалах по ОВОС, как это предусмотрено пунктом 4.5 Положения об ОВОС;
- не обеспечило доступ к техническому заданию по ОВОС заинтересованной общественности с момента его утверждения и до окончания процесса ОВОС, как это предусмотрено пунктом 4.6 Положения об ОВОС;
- не опубликовало в средствах массовой информации информацию о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по ОВОС, о дате и месте проведения общественных слушаний, других формах общественного участия, и не сообщило данную информацию заинтересованной общественности, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности, которая может не располагать доступом к указанным средствам массовой информации, как это предусмотрено пунктом 4.8 Положения об ОВОС;
- не обеспечило проведения общественных слушаний, как это предусмотрено пунктом 4.9 Положения об ОВОС, не обеспечило также проведения общественных обсуждений в другой форме;
- не обеспечило принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности и документирование этих предложений в приложениях к материалам по ОВОС, как это предусмотрено пунктом 4.10 Положения об ОВОС.

Таким образом, при проведении ОВОС по проекту «Строительство подземного рудника...» ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания» в нарушение действующего законодательства не обеспечило выявление и учет общественных предпочтений при принятии решений, касающихся намечаемой деятельности, и соответствующие материалы не вошли в состав проектной документации. Следовательно, проектные материалы, представленные ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания» для проведения государственной экспертизы, не соответствовали требованиям Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 является основанием для отказа в принятии документации на государственную экспертизу. Однако, проектные материалы были приняты, государственная экспертиза была проведена, и по проекту было вынесено положительное заключение.

Представляется, что реализация проекта, ОВОС по которому выполнена без учета мнения общественности, может привести к значительным неблагоприятным социальным и экологическим последствиям.

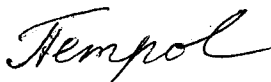
Учитывая изложенное, просим Вас провести проверку указанных фактов и принять, в случае необходимости, меры прокурорского реагирования в отношении: ЗАО «Северо-

Западная Фосфорная Компания», допустившего нарушение природоохранного законодательства при проведении ОВОС, и Федерального Автономного Учреждения «Главное управление государственной экспертизы», вынесшего положительное заключение государственной экспертизы проектных материалов, не соответствующих требованиям нормативных актов.

О Вашем решении и принятых мерах просим проинформировать по адресам, указанным при подписях к настоящему обращению.

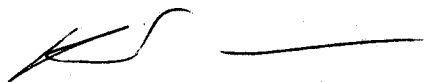
С уважением,

**Петров Виктор Николаевич**



м.н.с. Института проблем промышленной экологии Севера КНЦ РАН,  
и.о. председателя Совета МОО «Кольский центр охраны дикой природы»  
Паспорт 47 04 901879, выдан ОВД г.Апатиты Мурманской области 01.06.2004  
Зарегистрирован: 184209, Мурманская область, г.Апатиты, ул.Ферсмана, д.4, кв.25

**Константинова Надежда Алексеевна**



проф., д.б.н., зав. лабораторией Полярно-альпийского ботанического сада-института КНЦ РАН

Паспорт: 47 03 683090, выдан Кировским ГОВД Мурманской области 25.04.2003  
Зарегистрирована: 184256, Мурманская область, Ботанический сад, д.7 кв. 1

**Гаврилова Наталья Гелиевна**



председатель Совета общественной организации «Апатитская местная национально-культурная автономия коренного малочисленного народа саами»

Паспорт: 47 02 425150, выдан Кировским ГОВД Мурманской области 16.07.2002  
Зарегистрирована: 184250, Мурманская обл., г.Кировск, ул.Ленинградская, д.18, кв. 20

**Приложение:**

письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.10.2009 № 35637-ИП/08 по вопросу разъяснения Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию